Организация Объединенных Наций S/2016/949*



Distr.: General
10 November 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в ответ на содержащуюся в заявлении Председателя Совета Безопасности от 16 декабря 2015 года (S/PRST/2015/25) просьбу доложить ему через 12 месяцев о прогрессе, достигнутом в деле более эффективного применения существующих механизмов противодействия торговле людьми и выполнения шагов, предусмотренных в этом заявлении. Приводимые в настоящем докладе оценки и замечания основываются на информации, представленной государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций.

II. Последние события в области торговли людьми, связанной с конфликтами

2. На наличие связи между конфликтами и торговлей людьми, особенно женщинами и девочками, совсем недавно указала Специальный докладчик Совета по правам человека по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, по итогам обстоятельных исследований, проведенных с середины 2015 года и отраженных в ее докладах Совету (A/HRC/32/41 и Add.1) и Генеральной Ассамблее (A/71/303), в которых она призвала уделять приоритетное внимание защите людей в затронутых конфликтом районах и лиц, спасающихся от конфликтов, от всех форм торговли людьми.

3. В связи с проведением в 2016 году Всемирного дня по борьбе с торговлей людьми я отметил, что торговцы людьми наживаются на самых несчастных и уязвимых, и призвал международное сообщество предотвращать и улаживать кризисы, которые вынуждают людей бежать через границы, моря и пустыни. В результате вооруженных конфликтов и гуманитарных кризисов те, кто оказался в их эпицентре, подвергаются повышенному риску стать жертвами торговли

* Переиздано по техническим причинам 6 декабря 2016 года.

16-18325* (R) 161116 061216





людьми как в районах, затронутых конфликтом, так и за их пределами, и многие факторы, повышающие личную и групповую уязвимость перед торговлей людьми, как например отсутствие экономических средств к существованию, дискриминация и гендерное насилие, ощущаются особенно остро, что оказывает несоразмерно сильное воздействие на группы, и без того имеющие ограниченное влияние и невысокий статус в обществе, в том числе на женщин, детей, мигрантов, беженцев и внутренне перемещенных лиц.

A. Торговля людьми: за пределами района, затронутого конфликтом

4. Нельзя игнорировать последствия вынужденного перемещения людей под влиянием конфликта: мигранты, которые бегут из своей страны не по своему желанию, а по необходимости, подвержены повышенному риску стать жертвами торговли людьми в процессе миграционных перипетий. В подготовленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) Всемирном докладе о торговле людьми за 2016 год[1] подтверждается, что торговля людьми по существу представляет собой международное явление и трансграничная торговля людьми обычно является следствием общих миграционных потоков. В докладе отмечается, что, по сообщениям 156 государств-членов, которые представили материалы для доклада, в основной массе жертвы торговли людьми, выявленные в мире (примерно 60 процентов), в стране их обнаружения являются иностранцами, большинство из которых мигранты. В конце 2015 года Международная организация по миграции (МОМ) опубликовала исследование по вопросу о решении проблемы торговли людьми во время кризиса[2], в котором анализируются связи между торговлей людьми, эксплуатацией и кризисами, включая конфликты, и рекомендуется принимать меры для противодействия торговле людьми в самом начале кризиса и до того, как выявятся случаи торговли людьми и/или эксплуатации.

5. Бегство из зоны конфликта или прибытие в желаемое место назначения не всегда гарантирует людям, спасающимся от военных действий, что они не окажутся жертвами торговли людьми из-за их особой уязвимости, которая повышает риск того, что они могут стать добычей для преступников. В своих докладах Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, приводит данные о том, как беженцы и люди, ищущие убежища, в том числе не сопровождаемые родителями многочисленные дети из Судана и Сомали, похищаются или выманиваются из лагерей беженцев или во время их бегства, продаются, а затем содержатся в неволе в Ливии или в Синайской пустыне для целей эксплуатации через принуждение, и что мигранты, бегущие от конфликта в Судане, становятся в Египте жертвами насильственного извлечения органов. Нелегальные мигранты, в том числе дети, не сопровождаемые родителями, часто бывают вынуждены трудиться в эксплуататорских условиях для того, чтобы содержать себя и/или оказывать поддержку своим семьям. Иракские и сирийские дети-беженцы, находящиеся в других государ-

---

[1] Будет опубликован позднее.

[2] International Organization for Migration, *Addressing Human Trafficking and Exploitation in Times of Crisis: Evidence and Recommendations for Further Action to Protect Vulnerable and Mobile Populations* (Geneva, 2015).

ствах Ближнего Востока, работают на текстильных предприятиях, в строительном секторе, в сфере общественного питания, на сельскохозяйственных работах или уличными торговцами в условиях, которые равносильны принудительному труду. Как явствует из докладов Специального докладчика, в некоторых лагерях беженцев созданы системы, способствующие привлечению беженцев к работе подобного рода. Информация, собранная для Всемирного доклада о торговле людьми, свидетельствует о том, что все большее число жертв торговли людьми из таких стран, затронутых конфликтами, как Сирийская Арабская Республика, Ирак и Сомали, оказываются в странах Европы, Азии и Ближнего Востока.

6. На наличие связи между сексуальным насилием в условиях конфликта и торговлей людьми и на ее трансграничную динамику было обращено внимание в моем докладе по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2016/361/Rev.1), в котором я привел сведения о том, что лица, занимающиеся нелегальной переправкой мигрантов, требовали оказать им сексуальные услуги в обмен на возможность последовать дальше, а также о возникновении нелегальной инфраструктуры, направленной на эксплуатацию беженцев посредством торговли людьми, предоставления сексуальных услуг в коммерческих целях и обращения в сексуальное рабство, в том числе в контексте нынешних массовых миграционных потоков.

7. В своем докладе пленарному заседанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов (A/70/59), которое состоялось 19 сентября 2016 года, я отметил, что, хотя точные данные на этот счет трудно получить, риск торговли людьми существенно возрос в условиях перемещения больших групп беженцев и мигрантов. Принятая по итогам этого пленарного заседания высокого уровня Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах[3] закладывает основу для заключения двух глобальных договоров для решения данного вопроса. В этой декларации государства-члены берут на себя обязательство бороться с торговлей людьми в целях ее искоренения, в том числе посредством принятия адресных мер для выявления жертв торговли людьми и лиц, подверженных риску, и оказания им помощи, а также для предотвращения торговли людьми среди лиц, затронутых перемещением, с учетом особой уязвимости женщин и детей.

B. Торговля людьми в условиях конфликта

8. Некоторые вооруженные группы рассматривают гражданское население как ресурс или товар, которым можно торговать, о чем свидетельствуют недавние случаи похищения и нелегального провоза через границу сирийских и иракских женщин и детей, задокументированные в моем докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта. Широко известно, что женщины и девочки из числа внутренне перемещенных лиц и беженцев в районах, находящихся под контролем «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ)[4], продаются или насильно отдаются в жены боевикам, действующим в составе вооруженных групп, или богатым иностранцам. Специальный докладчик также сообща-

[3] Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.
[4] Также известное как ДАИШ. Различные стороны используют эти названия как синонимы.

ла о случаях незаконного провоза рабочих-мигрантов в зоны конфликтов с помощью вводящих в заблуждение и/или мошеннических методов найма.

9. В условиях конфликта могут возникать особые, порой новые формы торговли людьми, в том числе, когда велик риск или вероятность совершения таких жестоких преступлений, как военные преступления или преступления против человечности, включая геноцид. Согласно докладу Международного центра по разработке политики в области миграции[5], некоторые формы торговли людьми, включая принудительные браки и эксплуатацию в условиях вооруженного конфликта, стали более частым явлением после начала сирийского кризиса, в чем можно усмотреть непосредственную связь с войной. В то же время в докладе отмечалось, что большинство случаев, связанных с торговлей людьми в условиях конфликта, совершается не организованными преступными сетями, а членами семьи, знакомыми и соседями.

10. В последние годы такие террористические группы, как ИГИЛ и «Боко харам», открыто призывают к обращению в сексуальное рабство и занимаются этим, а также торговлей женщинами и девочками. В своем докладе Совету по правам человека, озаглавленном “They came to destroy: ISIS Crimes Against the Yazidis” («Они пришли, чтобы убивать: преступления ИГИЛ против езидов») (A/HRC/32/CRP.2), Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике пришла к заключению, что насильственное перемещение людей и продажа женщин и девочек группировкой ИГИЛ равнозначны преступлению, заключающемуся в торговле людьми. В своем докладе о вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/70/836-S/2016/360) я сообщил о том, что в районах, находящихся под контролем ИГИЛ, девочки предположительно принуждаются к браку с боевиками, а захваченные в Ираке девочки-езидки предположительно доставляются в Сирийскую Арабскую Республику для использования в качестве сексуальных рабынь.

11. 16 сентября 2016 года УНП ООН назначило Надию Мурад Баси Таха, пережившую сексуальное рабство в ИГИЛ, послом доброй воли в защиту достоинства тех, кто стал жертвой торговли людьми. Это первый в истории случай, когда человек, ставший жертвой торговли людьми, был назначен послом доброй воли. Г-жа Мурад будет выступать с инициативами по распространению информации и повышению осведомленности о судьбе жертв торговли людьми, особенно беженцев, женщин и девочек.

C. Торговля людьми, вооруженные конфликты и организованная преступность

12. В своем докладе по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта я также особо отметил, что составной частью разъяснительной работы и конкретных действий на глобальном уровне по пресечению финансирования насильственного экстремизма должна стать борьба с использованием террористическими группами сексуального насилия в качестве средства наращивания ими своей власти, их вербовочной деятельности и содействия их финансирова-

[5] *Targeting Vulnerabilities: The Impact of the Syrian War and Refugee Situation on Trafficking in Persons — A Study of Syria, Turkey, Lebanon, Jordan and Iraq* (Vienna, 2015).

нию с помощью торговли людьми. В своих докладах об угрозе, которую представляет ИГИЛ для международного мира и безопасности (S/2016/92 и S/2016/501), я отметил, что торговля женщинами и девочками остается важным компонентом финансирования ИГИЛ и филиалов этой террористической организации. В качестве примера я указал, что применяются такие методы, как требование выкупа за женщин и девочек и их продажа для получения денежных средств и финансирования террористических операций, при этом террористы применяют такие современные технологии, как использование зашифрованных сообщений для тайного проведения торгов в режиме онлайн.

13. Эти факты перекликаются с результатами четвертого глобального обзора осуществления государствами-членами резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности (S/2016/49, приложение), в котором отмечалось, что взаимодействие с организованными преступными сетями дает террористическим группам доступ к финансированию и средствам, поступающим за счет торговли людьми и тайного провоза людей, особенно женщин и девочек. Таким образом торговцы людьми, действующие в тесном контакте с террористическими группами, систематически обходят меры, принимаемые государствами для обеспечения контроля на границах. О наличии связи между торговлей людьми, организованной преступностью и терроризмом было также сказано Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/291 об обзоре Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, в которой Ассамблея выразила озабоченность по поводу того, что в некоторых регионах террористы могут использовать в своих целях транснациональную организованную преступную деятельность, в том числе торговлю людьми. В своем докладе (A/71/384) Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом выразил озабоченность в связи с тем, что определенные действия государств-членов, например операции по принудительной высылке мигрантов и признание неупорядоченной миграции преступлением, способствуют хаотическому и скрытому перемещению людей, в том числе через каналы торговли людьми, что в конечном счете может играть на руку тем, кто намеревается совершать террористические акты.

14. В опубликованном в 2016 году совместном докладе[6] о сетях, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, Европейское полицейское ведомство (Европол) и Международная организация уголовной полиции (Интерпол) отметили, что, хотя наличие системной связи между незаконным ввозом мигрантов и терроризмом не доказано, возросла опасность того, что иностранные боевики-террористы могут использовать миграционные потоки для (повторного) проникновения в Европейский союз. Они также отметили, что наблюдается тенденция к «олигополизации» преступного рынка торговли людьми, когда крупные преступные сети постепенно берут под свой контроль более мелкие конъюнктурные сети, что, в свою очередь, может привести к увеличению количества случаев эксплуатации людей, прежде всего эксплуатации их труда, особенно в странах прибытия мигрантов.

15. В своем докладе во исполнение резолюции 2240 (2015) Совета Безопасности о незаконном провозе мигрантов и торговле людьми в Средиземном море у побережья Ливии (S/2016/766), в котором говорилось о трагедии мужчин, женщин и детей, которые незаконно провозятся по морю контрабандистами и

[6] *Migrant Smuggling Networks: Joint Europol-INTERPOL Report,* May 2016.

торговцами людьми с северного побережья Африки в Европу, я вновь указал на наличие связи между торговлей людьми, вооруженными конфликтами и организованной преступностью и коррупцией, отметив, что организованные криминальные сети, в том числе группировки, наживающиеся на контрабанде мигрантов и торговле людьми, пользуясь отсутствием безопасности в Ливии, расширяют свои операции, что, в свою очередь, еще больше усиливает нестабильность. Этот прибыльный бизнес может служить источником прямого и косвенного финансирования вооруженных групп и террористических организаций, что приводит к ослаблению государственных структур в условиях роста коррупции.

16. Для выявления и пресечения торговли людьми в связи с конфликтами в течение последних 12 месяцев предлагались и применялись такие существующие механизмы, как борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также режимы санкций. Приняв резолюцию 2253 (2015), Совет Безопасности расширил и усилил режим санкций в отношении «Аль-Каиды», распространив их на ИГИЛ/ДАИШ. В июне 2016 года Университет Организации Объединенных Наций организовал семинар по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта с участием представителей гражданского общества, в том числе представителей частного сектора и научных кругов, а также государств-членов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, для изучения дополнительных мер реагирования на торговлю людьми в условиях конфликта, на котором были рассмотрены различные финансовые механизмы и такие предложения, как использование информационных кампаний и программ контрпропаганды в социальных сетях.

D. Торговля людьми в постконфликтных ситуациях

17. Случаи торговли людьми отмечаются также в постконфликтых ситуациях, чему потворствует отсутствие или бездействие правоохранительных или судебных органов и что усиливает уязвимость местного населения. Как ни печально, злоупотребления могут также совершаться теми, на которых возложена задача обеспечивать защиту. Присутствие миротворческих сил может повышать спрос на сексуальные услуги в странах их развертывания и в некоторых случаях может порождать торговлю людьми для целей сексуальной эксплуатации[7].

18. В бюллетене Генерального секретаря о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ST/SGB/2003/13) излагается политика абсолютной нетерпимости к случаям сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая применяется в отношении военного, полицейского и иного персонала. Впоследствии были приняты многочисленные инициативы, правила и резолюции, о чем говорится в моих докладах (A/70/729 и A/71/97). Учитывая выдвинутые в 2014 году против миротворцев в Центральноафриканской Республике обвинения в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, я назначил Группу по внешнему независимому обзору для изучения и оценки того, каким образом Организация Объединенных Наций реагирует на соответствующие сообщения. В конце 2015 года

[7] См. доклады Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми.

Группа по независимому обзору представила мне свои выводы, в том числе ряд рекомендаций[8]. В течение отчетного периода Совет Безопасности принял резолюцию 2272 (2016) в качестве важного шага на пути решения проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во время операций по поддержанию мира и для обеспечения подотчетности. Впоследствии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/286, в которой приветствовала мою решимость в полной мере осуществлять проводимую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и вновь подтвердила, что в отношении всех категорий гражданского, военного и полицейского персонала должны применяться одни и те же стандарты поведения в интересах обеспечения защиты тех, кого Организация призвана защищать, обеспечения такого реагирования на любые сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, при котором основное внимание уделялось бы жертве, а также в интересах поддержания авторитета, репутации, беспристрастности и добросовестности Организации Объединенных Наций.

III. Информация о принятых мерах, представленная государствами-членами

A. Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию

19. В Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, содержится первое согласованное международное определение торговли людьми и излагаются обязательства и стандарты для разработки государствами-членами на национальном уровне мер по борьбе с торговлей людьми, в том числе торговлей, являющейся следствием конфликта. Конвенция дает государствам возможность использовать разнообразные практические формы международного сотрудничества для борьбы с проявлениями торговли людьми. За отчетный период участниками Конвенции стали два государства (Республика Корея (5 ноября 2015 года) и Корейская Народно-Демократическая Республика (17 июня 2016 года)), а участниками Протокола — еще два государства (Республика Корея (5 ноября 2015 года) и Мальдивские Острова (14 сентября 2016 года)). По состоянию на 8 ноября 2016 года число участников Конвенции составляло 187 государств, а Протокола — 170 государств.

20. По данным Всемирного доклада о торговле людьми, 87 процентов стран, предоставивших информацию, установили уголовную ответственность по всем аспектам торговли людьми, конкретно перечисленным в соответствующем

[8] *Принятие мер в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами со стороны миротворцев: Доклад о результатах независимого обзора случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны международных миротворцев в Центральноафриканской Республике,* 17 декабря 2015 года.

Протоколе, 9 процентов приняли частичное законодательство и 4 процента не предусматривают в своем законодательстве ни одного правонарушения, которое конкретно квалифицировалось бы как уголовно наказуемая торговля людьми[9]. Из доклада также следует, что количество случаев привлечения к уголовной ответственности за торговлю людьми в мире остается небольшим. В период 2012–2014 годов примерно в 25 процентах стран, охваченных докладом, в год выносилось 10 или меньше соответствующих обвинительных приговоров. Примерно в 15 процентах стран, предоставивших информацию, не было вынесено ни одного обвинительного приговора.

B. Выполнение соответствующих правовых обязательств по установлению уголовной ответственности за торговлю людьми, предотвращению такой торговли и борьбе с ней иным способом

21. При выполнении требований и применении стандартов, предусмотренных в Конвенции и Протоколе о торговле людьми, многие государства-члены приняли общую правовую базу, которая закладывает основу для эффективной борьбы с торговлей людьми[10]. Конкретные законы о борьбе с торговлей людьми, которые приняли некоторые страны в течение отчетного периода, могут предусматривать различные меры, помимо установления уголовной ответственности, включая выявление и защиту пострадавших, оказание им поддержки и предоставление компенсации, а также создание национальных механизмов координации. Все государства устанавливают уголовную ответственность за торговлю людьми посредством включения в свои уголовные кодексы или иные законы конкретных уголовно наказуемых преступлений. В существующих законах некоторых государств предусматривается распространение их юрисдикции на действия своих граждан, что дает им возможность применять эти положения за рубежом, в том числе в районах конфликтов.

22. Для обеспечения защиты уязвимых лиц, в том числе жертв торговли людьми, в контексте миграционных кризисов в мире некоторые государства внесли поправки в положения своего законодательства, касающиеся процедур предоставления убежища и первичного приема. Сообщается также о принятии конкретных новых законов, направленных на регламентацию коммерческой проституции и борьбу с незаконной торговлей человеческими органами. Поступает информация о принятии новых законов для борьбы с коррупцией и/или участием государственных должностных лиц в преступных синдикатах, занимающихся торговлей людьми, при этом одно государство представило дополнительную информацию о том, что ряд должностных лиц были привлечены к дисциплинарной и уголовной ответственности за соответствующие действия.

23. В соответствии с требованиями Конвенции и Протокола о торговле людьми многие государства-члены разработали стратегии или национальные планы действий, направленные на укрепление и развитие национальных механизмов координации для борьбы с торговлей людьми и улучшения обмена информаци-

[9] Из 179 государств-членов, упомянутых в соответствующем разделе Всемирного доклада УНП ООН о торговле людьми за 2016 год.

[10] На основе информации, полученной от 35 государств-членов, которые представили материалы для настоящего доклада.

ей и передовой практикой и укрепления потенциала. Руководство этой деятельностью обычно осуществляют возглавляемые докладчиками или координаторами национальные координационные комитеты или оперативные (целевые) группы по борьбе с торговлей людьми, в состав которых входят представители всех соответствующих министерств и правительственных ведомств, а также гражданского общества и которые располагают механизмами контроля и оценки. Некоторые органы занимаются конкретными видами торговли людьми, например торговлей людьми для принудительного труда. Одно государство недавно создало консультативный совет, который занимается вовлечением бывших жертв торговли людьми в национальные процессы принятия решений и координации.

24. Многие государства считают, что эффективному расследованию случаев торговли людьми способствует создание специализированных многопрофильных правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми или специализированных органов прокуратуры. Государства-члены разработали специальные меры и процедуры в области расследования и уголовного преследования и обеспечивают регулярную специализированную подготовку соответствующих сотрудников системы уголовного правосудия, а также правоохранительных органов, прокуроров и судей и других соответствующих специалистов. Некоторые государства также сообщили о создании специальных программ для подготовки сотрудников правоохранительных органов, направляемых за рубеж в страны происхождения жертв торговли людьми.

25. Связи, существующие между торговлей людьми и другими видами организованной преступности, являются предметом повышенного внимания со стороны государств-членов, которые разрабатывают в этой области специальные процедуры для работников системы уголовного правосудия. Некоторые государства успешно используют финансовые механизмы для пресечения операций незаконных синдикатов, занимающихся торговлей людьми, посредством проведения согласованных финансовых расследований и выявления случаев отмывания денег и поступлений от преступной деятельности. Государства указывали на необходимость разработки специальных методов борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма применительно к предупреждению торговли людьми в районах, затронутых конфликтом. В рамках декларации, принятой на шестом совещании министров стран-участниц Балийского процесса по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, которое состоялось 23 марта 2016 года на Бали, на региональном уровне разрабатываются рекомендации в отношении установления уголовной ответственности за отмывание денег и поступлений от преступной деятельности.

26. Решающую роль в деле пресечения торговли людьми как следствия конфликта играют двустороннее, региональное и международное сотрудничество между странами происхождения, транзита и назначения, а также эффективный обмен информацией. Многие государства заключили двусторонние соглашения о сотрудничестве/партнерстве, которые зачастую направлены на улучшение работы правоохранительных и судебных органов. Государства сообщают, что для борьбы с торговлей людьми они используют сети международного сотрудничества правоохранительных органов, включая Интерпол, и региональные сети, в том числе Европол, Евроюст, ФРОНТЕКС и секретариат Конвенции о полицейском сотрудничестве в Юго-Восточной Европе. Государства-члены со-

здают и специализированные сети, например, государства Северной Европы создали сеть по борьбе с торговлей детьми.

27. В конце 2015 года государства — члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в качестве регионального соглашения, имеющего обязательную юридическую силу, подписали Конвенцию АСЕАН о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, и разработали соответствующий план действий. В рамках Балийского процесса, о чем говорилось выше, и Сообщества по вопросам развития юга Африки, которое разработало региональную программу политического сотрудничества по борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, осуществляются и другие региональные инициативы[11].

28. Что касается деятельности по предупреждению торговли людьми, то несколько государств-членов сообщили о разработке и осуществлении национальных планов или стратегий развития, а также мероприятий, направленных на борьбу с нищетой или на укрепление безопасности в странах происхождения жертв торговли людьми. Некоторые государства сообщили об участии в осуществлении проектов сбора данных для содействия проведению анализа характера и масштабов торговли людьми. В сотрудничестве с частным сектором, гражданским обществом и международными организациями государства-члены проводят разъяснительную работу по повышению осведомленности о торговле людьми среди представителей определенных общин или конкретных групп населения в рамках кампании УНП ООН «Голубое сердце» или Всемирного дня по борьбе с торговлей людьми (30 июля). В ходе проведения Всемирного дня в 2016 году некоторые государства проводили конкретные мероприятия, посвященные судьбе мигрантов и их уязвимости перед торговлей людьми.

C. Применение эффективных механизмов выявления жертв торговли людьми и предоставление выявленным жертвам, особенно в связи с конфликтами, доступа к защите и помощи

29. Многие государства с участием широкого круга заинтересованных сторон создали всеобъемлющие национальные системы выявления жертв торговли людьми и оказания им поддержки. Используются конкретные механизмы, которые дают возможность жертвам или лицам, связанным с жертвами, или по-

[11] Государства-члены сообщили также, что являются участниками и других международных и региональных соглашений, в том числе Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней, касающихся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и участия детей в вооруженных конфликтах, Дополнительной конвенции об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенции Международной организации труда о принудительном труде 1930 года (№ 29) и Протокола 2014 года к ней, Конвенции Международной организации труда об упразднении принудительного труда 1957 года (№ 105) и Конвенции Международной организации труда о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182), Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и Директивы 2011/36/EU Европейского парламента и Совета о предупреждении и противодействии торговле людьми и защите пострадавших.

тенциальным жертвам торговли людьми воспользоваться консультациями, поддержкой и помощью, включая возможность анонимного информирования властей о соответствующих случаях. В течение отчетного периода в некоторых государствах отмечается увеличение числа выявленных жертв[12].

30. Многие государства-члены освобождают жертв торговли людьми от уголовного преследования за участие в противоправной деятельности, в которую они были вовлечены по принуждению. Несмотря на определенный прогресс, одно государство отметило, например, что не все жертвы освобождаются от наказания за проституцию и что необходимо принять дополнительные меры для обеспечения того, чтобы жертвы торговли людьми не привлекались к уголовной ответственности за преступления, совершенные в то время, когда они были предметом такой торговли. Руководствуясь подходом, ориентированным на защиту интересов жертв, многие государства предоставляют им жилье и/или право на труд, вне зависимости от того, сотрудничали ли жертвы в ходе расследования случаев торговли людьми. В течение отчетного периода одно государство сообщило об успешной практике предоставления жертвам торговли людьми рабочих мест с целью регламентировать статус жертв в будущем, с тем чтобы уменьшить их подверженность риску повторной продажи.

31. Государства отметили, что важно обеспечить специализированную подготовку максимально широкого круга участников. Многие государства-члены институционализировали программы многодисциплинарной подготовки по признакам торговли людьми для сотрудников различных служб, а некоторые из них включили общение с потерпевшими в курсы подготовки по таким вопросам, как выявление жертв, передовая практика применения в ходе расследований и судебного преследования подхода, ориентированного на защиту интересов жертв, и методы общения с жертвами с учетом перенесенных ими эмоциональных травм. Несколько государств сообщили также, что военнослужащие до их направления в состав миротворческих миссий, а также дипломатические и консульские работники до отъезда за рубеж проходят комплексный курс обучения и информирования по вопросам предотвращения торговли людьми и соблюдения норм международного гуманитарного права и международного права прав человека, включая права женщин и детей и жертв конфликтов.

32. Государства-члены отметили, что особое внимание следует уделять таким уязвимым группам, как женщины и дети. Во многих государствах имеются специальные службы, в том числе специальные приюты для женщин и детей, а одно государство в настоящее время разрабатывает национальный механизм обращения за помощью для детей-жертв торговли людьми. Государства сообщили, что в связи с нынешним миграционным кризисом в Европе они создают официальные комплексные механизмы защиты для женщин и детей-беженцев и других уязвимых групп. Некоторые государства информировали о разработке специальных процедур выявления жертв торговли людьми среди беженцев и лиц, ищущих убежище, особенно лиц, которые прибывают из районов, в которых действует ИГИЛ. Передовой практикой считается также подготовка персонала работников здравоохранения, а также центров приема и содержания

[12] Были упомянуты различные инициативы, осуществляемые на национальном и региональном уровнях, включая разработку в рамках Балийского процесса политических принципов выявления и защиты жертв торговли людьми.

беженцев и просителей убежища методам оказания помощи жертвам торговли людьми.

33. Подчеркивалась необходимость обеспечения наличия соответствующих ресурсов. В этой связи одни государства упомянули об увеличении государственного финансирования для предоставления такой помощи, а другие сообщили, что им удалось оказать помощь большему числу беженцев, чем это было прежде. Некоторые государства создали также целевые фонды для оказания поддержки жертвам преступлений, в том числе жертвам торговли людьми. Большая часть такой помощи предоставляется в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, включая Международную организацию по миграции и/или неправительственные организации (НПО).

34. В течение отчетного периода продолжал функционировать Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, который был создан Генеральной Ассамблеей в соответствии с Глобальным планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В мандате Фонда подчеркивается, что его средства должны идти на оказание прямой помощи жертвам, в том числе женщинам и детям, и в последнее время основное внимание Фонд уделял оказанию специальной помощи женщинам-жертвам сексуальной эксплуатации и детям-жертвам торговли людьми. По состоянию на октябрь 2016 года по линии Целевого фонда была оказана поддержка в осуществлении 34 проектов неправительственных организаций в 30 странах мира, в том числе проектов приема беженцев из затронутых конфликтом районов, в частности в Албании, Египте, Мальте, Нигерии и Эфиопии. Субсидии на сумму 2 млн. долл. США позволяют ежегодно оказывать непосредственную помощь приблизительно 2500 жертвам торговли людьми в виде таких услуг, как предоставление основного жилья, оказание психосоциальной поддержки, юридическая помощь и юридическое представительство в суде, обучение и профессиональная подготовка, первичное медико-санитарное обслуживание и небольшие стипендии. На момент подготовки настоящего доклада в резервном перечне предложений по оказанию возможной новой помощи по линии Целевого фонда имеется еще 50 предложений.

35. Точно так же Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства субсидирует проекты, которые осуществляются в интересах пострадавших организациями гражданского общества для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. К числу современных форм рабства Фонд относит торговлю людьми. В 2016 году 55 процентов выделенных Фондом 42 субсидий были предназначены для проектов оказания прямой помощи жертвам торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации, подневольного труда, наихудших форм детского труда и принудительных и ранних браков. Необходимые услуги будут предоставлены в общей сложности 4663 жертвам в пяти регионах.

D. Привлечение к ответственности за торговлю людьми в условиях вооруженного конфликта

36. Что касается расследований и привлечения к ответственности тех, кто причастен к торговле людьми в условиях вооруженного конфликта, то на этот счет имеется ограниченная информация, но несколько государств-членов сообщили, что они предпринимают меры в этом направлении в форме распространения юрисдикции и расследования случаев, связанных с торговлей людьми, с участием их военнослужащих. В 2015 году я ввел в действие шестимесячный график для завершения расследования структурами Организации Объединенных Наций заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и просил государства-члены придерживаться аналогичного графика (см. A/69/779). В своей резолюции 2272 (2016) Совет Безопасности просил государства-члены при проведении их расследований руководствоваться моей просьбой. Некоторые случаи привлечения к ответственности были упомянуты в 2016 году в моих докладах о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (A/70/729) и о борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами (A/71/97), в которых я отметил случаи успешного расследования некоторыми государствами-членами сообщений о неправомерном поведении военнослужащих их контингентов и привлечения их к ответственности, в результате чего виновные получили различные сроки лишения свободы и были уволены с воинской службы. Способность государств-членов оперативно реагировать на сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах заметно возросла после включения национальных следователей в состав всех развернутых воинских подразделений — процесса, который начался в феврале 2016 года. Многие государства-члены сообщили также, что они будут тесно сотрудничать с Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) в целях повышения открытости проводимых ими расследований на национальном уровне.

E. Уменьшение риска возможного использования государственных закупочно-снабженческих сетей для пособничества торговле людьми в условиях вооруженного конфликта

37. Информируя о национальных мерах борьбы с торговлей людьми в рамках снабженческих сетей, государства-члены подчеркнули важное значение участия широкого круга лиц в деле предотвращения торговли людьми, в том числе с помощью привлечения частного сектора и самоконтроля, а также государственного регулирования и инспектирования. Государства-члены сообщили о принятых ими мерах по обеспечению того, что государственная закупочная деятельность и правила не способствовали торговле людьми, в том числе о совершенствовании нормативной базы, что предполагает обязательное применение принципа выбора того поставщика, который внес наиболее выгодное предложение, регулировании деятельности материнских компаний и субподрядчиков и уточнении процедур найма в отношении подрядчиков. Некоторые государства-члены сообщили, что приняли специальные нормативные процедуры в отношении граждан, работающих за рубежом, и/или уязвимых работников, в том числе ограничили размер комиссионных, выплачиваемых вербовщикам, ввели требование о лицензировании, регистрацию контрактов и программы личной регистрации кандидатов. Законодательные меры предусматривают также запрещение импорта товаров, произведенных с применением подневольного труда, предоставление властям права упразднять рабочие места или

приостанавливать действие лицензий частных субъектов и защиту информаторов от привлечения к гражданским и уголовным разбирательствам.

38. Несколько государств-членов организовали многосторонние мероприятия с участием государственного и частных секторов, в ходе которых внимание уделялось пресечению проституции и торговли людьми в гостиничном и туристическом секторах, выявлению соответствующих жертв и проведению информационно-разъяснительной работы. Некоторые государства-члены проводили с участием гражданского общества обучение работников государственного и частного секторов по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации детей в туристических сетях и обеспечения защиты жертв такой эксплуатации.

IV. Меры, принятые системой Организации Объединенных Наций

A. Техническая помощь, оказанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе в связи с расследованием и судебным преследованием в отношении дел, касающихся торговли людьми

39. Государства-члены продолжали получать техническую помощь Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности — как по линии глобальных программ Управления, так и через его отделения на местах — для борьбы с торговлей людьми посредством мероприятий, осуществлявшихся в Африке, на Ближнем Востоке, в Южной, Юго-Восточной и Центральной Азии, Восточной Европе и Латинской Америке. Только по линии глобальных программ более 30 стран получили специальную техническую помощь. С декабря 2015 года помощь в укреплении потенциала на национальном уровне была предоставлена восьми странам, а семи государствам-членам была оказана поддержка в законодательных вопросах. Более 400 работников системы уголовного правосудия и соответствующих заинтересованных лиц прошли специализированную подготовку и инструктаж в ходе около 13 мероприятий по оказанию технической помощи, к которым относились практикумы в области укрепления потенциала для работников судебных органов, прокуратуры и правоохранительных органов, учебные курсы по подготовке инструкторов и региональные занятия для представителей юридических учебных заведений. Управление продолжало оказывать поддержку в разработке национальных планов действий, направленных на укрепление и развитие национальных механизмов координации.

40. В январе 2016 года началось осуществление Европейским союзом и УНП ООН совместного четырехлетнего Глобального плана действий по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и борьбе с этими явлениями, в рамках которого при содействии со стороны МОМ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) помощь предоставляется 13 странам Африки, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки. УНП ООН продолжает расширять открытую базу данных по правоприменительной практике в области торговли людьми, которая по состоянию на 8 ноября 2016 года содержала информацию о 1352 делах в 94 правовых систе-

мах. На восьмой сессии Конференции участников Конвенции против транснациональной организованной преступности, проходившей в октябре 2016 года, был представлен сборник по вопросам доказывания в суде, основанный на материалах этих дел. УНП ООН также предоставляло услуги и оказывало поддержку в связи с проведением в мае 2016 года двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и координировало работу по подготовке моего доклада об улучшении координации усилий по борьбе с торговлей людьми (A/71/119) и по выполнению положений заявления Председателя Совета Безопасности о торговле людьми.

B. Уменьшение риска возможного использования закупочно-снабженческих сетей Организации Объединенных Наций для пособничества торговле людьми в условиях вооруженного конфликта

41. Существует ряд устоявшихся общесистемных правил и процедур Организации Объединенных Наций, которые призваны не допускать того, чтобы деятельность Организации Объединенных Наций способствовала торговле людьми в условиях вооруженного конфликта. Процедуры закупочной деятельности Организации Объединенных Наций требуют, чтобы компании, с которыми Организация заключает контракты, принимали и выполняли Кодекс проведения поставщиков Организации Объединенных Наций, который запрещает поставщикам Организации использовать какие-либо формы принудительного или обязательного труда. Кроме того, в Кодексе поведения говорится, что поставщики Организации должны поддерживать и уважать защиту провозглашенных на международном уровне прав человека, обеспечивать свою непричастность к нарушениям прав человека, создавать и поддерживать обстановку, в которой ко всем работникам относятся с достоинством и уважением, и не допускать применения каких-либо угроз насилия, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, словесного или психологического давления или оскорблений. Запрет детского труда и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств предусматривается также общими условиями контрактов Организации Объединенных Наций, которые обязывают поставщиков Организации соблюдать все применимые законы при выполнении обязательств по контракту. Поставщики связаны также юридическим обязательством соблюдать все обязанности, касающиеся их регистрации в качестве квалифицированных поставщиков товаров и услуг Организации Объединенных Наций, включая соблюдение ими положений Кодекса поведения поставщиков Организации Объединенных Наций.

42. Глобальный договор Организации Объединенных Наций требует от компаний во всем мире осуществлять свои операции и стратегии в соответствии с 10 общепризнанными принципами в областях прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией и принимать меры в поддержку целей и задач Организации Объединенных Наций, в частности воплощенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой три цели в области устойчивого развития конкретно требуют ликвидации, искоренения или прекращения торговли людьми[13]. Всем по-

[13] Задачи 5.2, 8.7 и 16.2 целей в области устойчивого развития.

ставщикам Организации Объединенных Наций рекомендуется активно участвовать в Глобальном договоре, поддерживая и уважая международно признанные права человека и отказываясь участвовать в нарушениях прав человека или потворствовать таким нарушениям.

C. Меры по предотвращению, реагированию и привлечению к ответственности за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства в контексте миротворческих миссий Организации Объединенных Наций

43. В 2016 году я отчитался перед Генеральной Ассамблеей о ходе осуществления в рамках Организации Объединенных Наций специальных мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе о выполнении рекомендаций Группы по внешнему независимому обзору о рассмотрении и анализе мер реагирования Организации Объединенных Наций на сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны личного состава международных миротворческих сил в Центральноафриканской Республике, и изложил конкретные меры по выполнению резолюции 2272 (2016) Совета Безопасности (см. A/70/729 и A/71/97). В ходе выполнения рекомендаций Группы по независимому обзору Организация Объединенных Наций в 2016 году приняла стандартные процедуры укрепления сотрудничества с партнерами на местах, в том числе с государствами-членами и местными субъектами, в целях обеспечения применения подхода, ориентированного на защиту интересов жертв, при поступлении сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и своевременном оказании адекватной помощи. Хотя эти рекомендации разработаны специально для миротворцев, я попытался обеспечить, чтобы содержащиеся в них основные принципы применялись ко всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, включая военный, полицейский и гражданский персонал, подрядчиков, добровольцев Организации Объединенных Наций и экспертов в командировках.

44. С декабря 2015 года для унификации, согласования и упорядочения единого общесистемного подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами был принят целый ряд соответствующих мер. В феврале 2016 года я назначил Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства сроком на 11 месяцев, возложив на нее задачу заметно укрепить способность Организации предотвращать и реагировать на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций и военнослужащих сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности. Действуя от моего имени и отчитываясь через руководителя аппарата, Специальный координатор направляет усилия всей системы на координацию, укрепление, наращивание и выявление осуществляемых мер в области предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, наказания виновных и оказания помощи жертвам. В марте 2016 года под председательством Специального координатора была создана общесистемная рабочая группа. Она проводит свои заседания раз в две недели, и в ее состав входят представители соответствую-

щих учреждений Организации Объединенных Наций и эксперты в области прав человека, борьбы с гендерным насилием, защиты детей и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

45. Рабочая группа осуществляет ряд мер, которые должны быть завершены к концу 2016 года и которые призваны укрепить способность системы Организации Объединенных Наций предотвращать случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагировать на них. В настоящее время Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и ЮНИСЕФ завершают разработку единообразного протокола Организации Объединенных Наций по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. С июля 2016 года учреждения, фонды и программы обязаны отчитываться о мерах по реагированию на случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в режиме «реального времени», а не на ежегодной основе, как было раньше. Кроме того, в августе 2016 года Канцелярия Специального координатора провела обследование для сбора базовой информации о нормах поведения всех категорий персонала, направляемого структурами Организации Объединенных Наций для работы в конкретных местах службы, характеризующихся высоким риском сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

46. Департамент операций по поддержанию мира и Департамент полевой поддержки продолжают осуществлять целый ряд инициатив в отношении сотрудников Организации Объединенных Наций в миротворческих и специальных политических миссиях. Международные гражданские сотрудники, военные наблюдатели, полицейские и штабные офицеры, а также добровольцы ООН перед направлением в полевую миссию проходят специальную проверку. В апреле 2016 года Секретариат провел обширную проверку большого числа военнослужащих и полицейских (из воинских контингентов и сформированных полицейских подразделений), благодаря чему проверкой теперь охвачен весь гражданский, военный и полицейский персонал. От государств-членов требуется также представить официальное свидетельство о том, что в послужном списке военнослужащих и полицейских, направляемых в миссии, в прошлом не было дисциплинарных взысканий или нарушений прав человека. Все сотрудники по-прежнему проходят специальную подготовку до направления и после прибытия в миссии, в ходе которой их знакомят с нормами поведения, причем государства-члены обязаны подтверждать факт прохождения такой предшествующей направлению в миссию подготовки. В настоящее время в миссиях опробуется программа электронного обучения по предупреждению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которую намечено внедрить с конца 2016 года. При миссиях создан механизм рассмотрения жалоб местного населения, и руководство миссий получает инструкции в отношении активизации работы по снижению риска нарушений дисциплины. В соответствии с глобальной стратегией коммуникации по вопросам предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миссиях проводятся дополнительные информационно-разъяснительные мероприятия с использованием различных средств массовой информации, в ходе которых местное население дополнительно информируется о проводимой Организацией политике абсолютной нетерпимости ко всем формам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и принимаются меры по обеспечению защиты и конфиденциальности сообщений о подобных случаях, особенно в удаленных районах. В марте 2016 года был создан целевой фонд для поддержки

специализированных услуг, требующихся лицам, пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, работа которого направляется Канцелярией заместителя Генерального секретаря по вопросам управления и Группой по вопросам поведения и дисциплины Департамента полевой поддержки и финансируется за счет взносов двух государств-членов; было получено еще два объявления о готовности внести взносы в этот фонд.

47. Для выполнения изложенных в заявлении Председателя Совета Безопасности о торговле людьми и резолюции 2272 (2016) Совета требований в отношении расследования заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и привлечения к ответственности виновных сотрудников в своих подразделениях все миссии создали целевые группы и специальные координационные центры по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Созданы также группы экстренного реагирования, которым поручено собирать и хранить доказательные материалы после получения сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и в настоящее время Управление служб внутреннего надзора разрабатывает специальный набор учебных материалов по данной проблеме. В феврале 2016 года Секретариат предложил новые процедуры развертывания личного состава, требующие от стран, предоставляющих войска, с июля 2016 года включать в состав всех развернутых воинских подразделений сотрудников для содействия проведению государствами-членами национальных расследований. В течение отчетного периода несколько государств-членов завершили расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Для повышения ответственности среди всех категорий персонала вводятся дополнительные финансовые санкции в случае поступления обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. В соответствии с просьбой Совета, содержащейся в его резолюции 2272 (2016), Секретариат завершил в июле 2016 года подготовку рекомендации в отношении вынесения решений о репатриации воинских или полицейских подразделений, когда имеются заслуживающие доверия доказательства широкомасштабной или системной сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств со стороны персонала этих подразделений. Хотя резолюция 2272 (2016) также касается персонала сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности, государствам-членам предлагается применять те же стандарты, которые приведены в рекомендации. В своей резолюции 70/286 Генеральная Ассамблея просила создать специальный механизм отчетности, с тем чтобы в будущем включать в мои доклады о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств информацию об обвинениях в совершении таких преступлений военнослужащими сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, но действующих на основании мандата, утвержденного Советом Безопасности.

48. УВКПЧ ввело в действие конкретные внутренние рекомендации по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Всемирная продовольственная программа (ВПП) опубликовала кодекс поведения, в котором излагаются обязанности сотрудников по применению внутренних мер недопущения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также конкретные полномочия созданных на национальном уровне координационных центров по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ВПП укрепляет существующие следственные ме-

ханизмы для обеспечения оперативного реагирования на доводимые до ее сведения случаи, а также осуществляет мероприятия по повышению осведомленности и укреплению потенциала, в том числе проводит инструктажи для страновых отделений, разрабатывает курс электронного обучения по предотвращению мошенничества, коррупции и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, организует конкретные курсы обучения по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и включает эту тематику в руководства по оценке рисков для страновых отделений.

D. Меры, принятые учреждениями Организации Объединенных Наций, действующими в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, для наращивания их технических возможностей в плане борьбы с торговлей людьми

49. Управление Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ) в тесном партнерстве с государствами, другими структурами Организации Объединенных Наций и международными организациями, включая УНП ООН, МОМ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИСЕФ и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, проводит работу по выявлению жертв торговли людьми среди признанных беженцев и других лиц, ситуация которых вызывает обеспокоенность, и обеспечивает предоставление надлежащей международной защиты тем, кто опасается стать объектом международной торговли, или тем, кому может быть причинен серьезный ущерб как жертве торговли людьми в своей стране происхождения или обычном месте проживания. В соответствии со стратегией и региональным планом действий УВКБ по борьбе с нелегальным перевозом и торговлей людьми в Восточной Африке и регионе Африканского Рога УВКБ и МОМ в 2016 году выявили и оказали помощь примерно 363 жертвам торговли людьми, 80 процентов которых переехали в страны переселения. В настоящее время проводится обновление совместной рамочной программы МОМ и УВКБ по разработке стандартных оперативных процедур для выявления и защиты жертв торговли людьми. Региональная инициатива УВКБ по защите детей на 2014–2016 годы под названием «Живи, учись и играй в безопасности», осуществляемая в Египте и Йемене, способствовала существенному сокращению в 2015 году незаконного провоза зарегистрированных эритрейских детей, не сопровождаемых родителями, из Судана в Эфиопию.

50. Посредством проведения в Иордании в июле 2016 года регионального семинара УНП ООН способствовало активизации усилий по выявлению, защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми из числа беженцев и перемещенных лиц, прибывших из Сирийской Арабской Республики и Ирака. Правительственным учреждениям и НПО оказывалось содействие в разработке упреждающего и системного подхода к отслеживанию и выявлению жертв торговли людьми среди потоков беженцев и перемещенных лиц, спасающихся от конфликтов в этих странах, и в обеспечении защиты, помощи и поддержки, включая направление потерпевших к соответствующим специалистам. На основе обобщения результатов этой деятельности УНП ООН готовит публикацию, которой можно будет руководствоваться для улучшения работы по выявлению, защите и оказанию помощи жертвам торговли людьми из числа бежен-

цев и которая будет использоваться в ходе дальнейших мероприятий по укреплению потенциала в регионе Ближнего Востока и Северной Африки.

51. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам и группам гражданского общества в соответствии с просьбой Совета по правам человека. В настоящее время УВКПЧ завершает исследование о торговле людьми в целях изъятия органов и занимается изучением форм эксплуатации, взаимосвязей и совпадений между торговлей людьми, рабством и сходной с рабством практикой.

52. Точно так же ЮНИСЕФ продолжал оказывать целый ряд услуг лицам, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, в том числе тем, кто стал жертвой торговли людьми. Такие услуги включают в себя оказание психосоциальной помощи, юридической помощи и содействие в реинтеграции. ЮНИСЕФ продолжал пропагандировать методику проведения расследований с учетом интересов детей и гендерных аспектов.

53. Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, используя механизмы контроля и информирования о серьезных нарушениях прав детей, регистрирует случаи похищения детей и связанные с этим нарушения, включая, в частности, торговлю людьми. В своей резолюции 2225 (2015) Совет Безопасности просил меня включать в приложения к будущим докладам о детях и вооруженных конфликтах информацию о тех сторонах в вооруженном конфликте, которые в нарушение применимых норм международного права систематически занимаются похищением детей в ситуациях вооруженного конфликта. Во исполнение этой просьбы в приложении к моему докладу от апреля 2016 года (A/70/836-S/2016/360) были упомянуты шесть таких сторон.

54. МОМ продолжала выявлять, защищать и оказывать всеобъемлющую непосредственную помощь жертвам торговли людьми и другим уязвимым мигрантам во время кризиса. Подготовленная ею матрица для отслеживания местонахождения перемещенных лиц была доработана и теперь позволяет выявлять случаи торговли людьми и эксплуатации в чрезвычайных ситуациях. Входящий в нее модуль контрольного обследования миграционных потоков способствует выявлению уязвимого населения во время кризисов, в том числе потенциальных и фактических жертв торговли людьми и эксплуатации, а также предоставлению срочной защиты и помощи затронутым кризисом группам или уязвимым лицам и жертвам, которые остались неохваченными гуманитарной помощью. Как показало обследование миграционных потоков в Европу в 2016 году (особенно из Сирийской Арабской Республики, Афганистана и Пакистана), до 75 процентов мигрантов соответствуют по крайней мере одному из принятых признаков. МОМ занимается разработкой глобальной стратегии борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией во время кризисов и готовит новые исследования по данному вопросу[14]. В настоящее время МОМ занимается проблемой торговли людьми и эксплуатации в Ираке, особенно езидов, а также в Йемене и Ливии.

[14] Эти исследования будут непосредственно посвящены мерам реагирования в Непале и на Западных Балканах, а также конкретным методам, используемым МОМ для оценки того, насколько люди, пытающиеся спастись от кризиса, подвержены риску торговли людьми и эксплуатации.

55. В миротворческих миссиях регулярно создаются подразделения и специализированные группы полиции Организации Объединенных Наций для борьбы с серьезными преступлениями и организованной преступностью, на которые возлагается задача в партнерстве с УНП ООН, Программой развития Организации Объединенных Наций, Интерполом и другими соответствующими субъектами предупреждать, пресекать и ликвидировать организованную преступность, в том числе торговлю людьми, в постконфликтных ситуациях, а также укреплять потенциал полиции принимающего государства. Такие группы были недавно созданы в существующих миссиях Департамента операций по поддержанию мира в Мали, Демократической Республике Конго и Гаити; кроме того, продолжается оказание поддержки полицейским силам принимающих государств в Центральноафриканской Республике, Либерии и Кот-д'Ивуаре. Например, в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго полицейские компоненты разработали совместные программы наставничества, контроля и консультирования для сотрудников правоохранительных органов, специализирующихся на борьбе с торговлей людьми. В настоящее время проводятся также переговоры между Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и УНП ООН о проведении учебной подготовки и информировании местных полицейских по вопросам борьбы с торговлей людьми.

56. Специальные политические миссии, проводимые под руководством Департамента по политическим вопросам, также тесно сотрудничают с национальными властями и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в том числе в Афганистане, Ираке, Ливии и Сомали, в борьбе с торговлей людьми. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) тесно взаимодействует с правительством Ирака и с Управлением по борьбе с похищением людей регионального правительства Курдистана в процессе регистрации и отслеживания случаев похищения женщин и девочек боевиками ИГИЛ, а также в координации поддержки жертв похищений, которых удалось спасти. МООНСИ проводит информационно-разъяснительную работу, в том числе в связи с оказанием комплексной поддержки жертвам сексуального насилия и торговли людьми, в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, гражданским обществом и религиозными лидерами, а также сотрудничает с Канцелярией моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях вооруженного конфликта в создании специальной группы в составе Миссии по обеспечению поддержки механизмов наблюдения, анализа и отчетности.

57. Специальные политические миссии Организации Объединенных Наций, имеющие региональные мандаты, также занимаются информационно-разъяснительной работой и принимают меры для предотвращения торговли людьми. Например, Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) оказывает поддержку организациям гражданского общества, занимающимся борьбой с торговлей людьми, и проводит работу по предотвращению этого явления в сотрудничестве с различными заинтересованными сторонами, в том числе с Экономическим сообществом западноафриканских государств и Европейским союзом, и подняло данный вопрос в контексте конфликта в Мали и миграционных тенденций в Западной Африке и Сахеле. ЮНОВАС также регулярно предоставляет информацию по

проблеме торговли людьми в рамках наблюдения за деятельностью группировки «Боко харам».

58. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, созвала в июле 2016 года консультацию экспертов по проблеме эксплуатации работников закупочно-снабженческих сетей. Это мероприятие проводилось с рамках более крупного проекта, посвященного борьбе с торговлей людьми в снабженческих сетях, цель которого состоит в том, чтобы уменьшить уязвимость работников снабженческих сетей посредством укрепления соответствующих отраслевых стратегий с участием различных сторон.

59. В ходе осуществления своего мандата, предусматривающего глобальное наблюдение за мерами по предупреждению геноцида и связанных с ним преступлений, Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите проводит анализ различных ситуаций на основе разработанной ею общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний, в том числе тех, которые могут приводить к насильственному перемещению населения, вынужденной миграции и торговле людьми, а также серьезным нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, совершаемым в контексте вынужденной миграции и торговли людьми, что может быть приравнено к злодеяниям. На основе этой оценки Канцелярия консультирует меня и систему Организации Объединенных Наций, предоставляет рекомендации в отношении профилактических мер и привлекает внимание государств-членов и гражданского общества к данной проблеме[15].

60. Контртеррористический комитет в рамках своего мандата по предотвращению терроризма при содействии своего Исполнительного директората рекомендует государствам-членам устанавливать уголовную ответственность за содействие незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми, изготовление подложных документов или удостоверений личности, приобретение, выдачу или наличие таких подложных документов и предоставление негражданам возможности незаконно оставаться в государстве. Комитет стремится информировать государства-члены и международное сообщество о судьбе жертв торговли людьми, осуществляемой террористическими группами, включая ИГИЛ, «Боко харам» и «Аш-Шабааб», и в своем третьем докладе об осуществлении резолюции 2178 (2014) (см. S/2015/975) рекомендовал государствам-членам, среди прочего, создать эффективные региональные механизмы трансграничного сотрудничества и тесно взаимодействовать с населением приграничных районов в целях облегчения сбора информации.

61. Стремясь повысить эффективность государственных мер пограничного контроля, Международная организация гражданской авиации (ИКАО) в настоящее время вносит поправки в приложение 9 своих Стандартов и рекомендуемой практики в области пограничного контроля в международных аэропортах с целью усовершенствовать соответствующие процедуры обращения с несовершеннолетними, пользующимися воздушным транспортом, что обеспечит дополнительную защиту детей от риска стать жертвами торговли людьми, в том

[15] Во время семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Канцелярия организовала 19 сентября 2016 года совещание на тему «Очевидцы свидетельствуют: борьба с торговлей людьми и вынужденной миграцией» в дополнение к пленарному заседанию высокого уровня Организации Объединенных Наций для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов.

числе в условиях вооруженного конфликта. Другие применяемые ИКАО инструменты, в частности программа установления личности пассажиров, способствуют внедрению эффективного режима установления личности пассажиров, современных методов проверки проездных документов и действенных мер пограничного контроля и установления личности. ИКАО оказывает государствам, являющимся ее членами, помощь в реализации стратегии осуществления программы по установлению личности пассажира и при этом расширяет их возможности в плане ускорения пропуска легальных пассажиров и выявления лиц, относящихся к группе высокого риска, и потенциальных жертв торговли людьми. Посредством реализации своей стратегии осуществления программы по установлению личности пассажиров и положений приложения 9 Стандартов и рекомендуемой практики ИКАО вносит также действенный вклад в осуществление резолюции 2178 (2014) Совета Безопасности.

62. В мае 2016 года 127 участников Всемирного саммита Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам приняли Хартию об учете особых потребностей инвалидов во всех аспектах гуманитарной деятельности. В Хартии, которая распространяется на всех лиц с ограниченными физическими и умственными возможностями, содержится конкретный призыв обеспечивать соответствующее обслуживание, в том числе предоставлять доступные медицинские и психосоциальные услуги, с учетом потребностей инвалидов в условиях кризиса, что применимо также к деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству. Межучрежденческий постоянный комитет в настоящее время формирует целевую группу для разработки всеобъемлющих руководящих принципов по обеспечению учета потребностей инвалидов в условиях гуманитарных кризисов, в которых будут также содержаться рекомендации по оказанию доступной и открытой помощи жертвам торговли людьми с ограниченными умственными и/или физическими возможностями в условиях вооруженного конфликта.

V. Рекомендации

63. Я настоятельно прошу Совет Безопасности:

a) призвать государства-члены, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, который дополняет Конвенцию; Конвенцию о принудительном труде 1930 года (№ 29) и Протокол к ней 2014 года и Конвенцию о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) Международной организации труда, Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, Конвенцию о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней, касающиеся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и участия детей в вооруженных конфликтах, и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин или присоединиться у этим документам;

b) призвать государства-члены осуществить Конвенцию и дополняющий ее Протокол путем принятия эффективных мер по криминализации тор-

говли людьми, обеспечения защиты жертв и оказания им помощи и укрепления международного сотрудничества;

c) призвать государства-члены выполнить рекомендации правозащитных договорных органов и временной Рабочей группы открытого состава по торговле людьми, учрежденной Конференцией участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, для предупреждения торговли людьми и реагирования на нее, в том числе для обязательного привлечения к ответственности виновных в совершении соответствующих преступлений;

d) призвать государства-члены активизировать их усилия по расследованию и уголовному преследованию в связи с действиями, сопряженными с торговлей людьми, в том числе посредством оперативного использования методов финансового расследования, специальных следственных методов и других способов, предназначенных для борьбы со всеми формами организованной преступности, и рассматривать торговлю людьми как уголовное преступление, непосредственно связанное с отмыванием поступлений от преступной деятельности;

e) предложить государствам-членам рассмотреть вопрос об установлении юрисдикции в соответствии со статьей 15 Конвенции в отношении случаев торговли людьми, совершенных их гражданами за рубежом;

f) предложить государствам-членам обучать весь личный состав миротворческих миссий и другой персонал, направляемый в районы конфликта и постконфликтные зоны, реагированию на случаи торговли людьми, учету гендерной проблематики, предупреждению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и анализу проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом в качестве обязательного компонента подготовки персонала перед развертыванием и обеспечить, чтобы эти вопросы учитывались в стандартах эффективной и оперативной готовности, по которым проводится аттестация военнослужащих;

g) просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности взять на себя руководство разработкой системы сбора данных, которой пользовались бы миссии и структуры Организации Объединенных Наций, действующие в районах конфликта и постконфликтных зонах, для целей представления информации в рамках подготовки УНП ООН Всемирного доклада о торговле людьми;

h) предложить государствам-членам представлять УНП ООН информацию о выявлении жертв торговли людьми в районах конфликта и постконфликтных зонах для включения во Всемирный доклад о торговле людьми;

i) просить УНП ООН подготовить и распространить материалы, в которых обобщались бы меры, методологии и показатели для скорейшего выявления и предотвращения случаев торговли людьми с момента начала конфликта для использования в странах происхождения, транзита и назначения;

j) учитывать роль и участие гражданского общества в более широком выявлении лиц, ставших жертвами торговли людьми в районах конфликта и постконфликтных зонах, и направлении их для получения помощи;

k) отметить осуществляемые Организацией Объединенных Наций меры по одновременному решению проблемы сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и торговли людьми, в том числе в контексте операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

l) отметить применяемые процедуры и меры защиты в системе управления закупочно-снабженческими сетями Организации Объединенных Наций, которые призваны обеспечить, чтобы эти сети не способствовали торговле людьми в условиях вооруженного конфликта.

64. Совет Безопасности может пожелать просить меня продолжать ежегодно представлять Совету доклад о торговле людьми в условиях конфликта и об усилиях международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций по ее предотвращению и борьбе с ней.